

Số: 28/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc ban hành quy định một số nội dung,
mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 15)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND TP tổ chức thẩm tra Tờ trình số 113/TTr-UBND ngày 30/6/2020 kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 15 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, đã thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Gần đây, một số bộ, ngành Trung ương ban hành các thông tư hướng dẫn một số chế độ chi ngân sách mới, trong đó giao trách nhiệm cho HĐND cấp tỉnh quyết định cụ thể nội dung, mức chi đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương. Đồng thời, thực tế trong các năm qua, để triển khai thực hiện các nhiệm vụ được Thành phố giao, các đơn vị phát sinh một số nội dung, mức chi đặc thù ngoài quy định đã có của Trung ương và Thành phố. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định các nội dung, mức chi cụ thể là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, các nghị định của Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương tại các thông tư, thông tư liên tịch. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

B. Về những nội dung quy định cụ thể

I. Quy định nội dung, mức chi thực hiện xây dựng ngân hàng câu trắc nghiệm.

Hiện nay, nội dung chi và mức chi cho việc xây dựng ngân hàng câu trắc nghiệm để tạo ra nguồn dữ liệu theo quy chuẩn quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo phục vụ cho công tác ra đề, đáp ứng tốt các kỳ kiểm tra khảo sát, thi học sinh giỏi, tuyển sinh đầu cấp, các cuộc thi quốc gia, quốc tế tổ chức tại Việt Nam đã được quy định tại Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT ngày

24/6/2012 của liên Bộ: Tài chính – Giáo dục đào tạo. Tuy nhiên, khoản 3 điều 5 của Thông tư có nêu: “*Mức chi quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa, các địa phương căn cứ vào mức chi trên để ban hành các quy định cụ thể phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách của địa phương, nhưng không được vượt mức chi quy định tại Thông tư này*”. Trên cơ sở đó, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành nội dung, mức chi cụ thể thực hiện xây dựng ngân hàng câu trắc nghiệm là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm h khoản 9 điều 30 Luật Ngân sách nhà nước.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

UBND Thành phố đề nghị quy định nội dung, mức chi cho ngành Giáo dục và Đào tạo Hà Nội để chi cho cán bộ, giáo viên và các cá nhân có liên quan tham gia xây dựng ngân hàng câu trắc nghiệm.

2. Nội dung và mức chi cụ thể:

UBND Thành phố đề nghị ban hành một số nội dung, mức chi xây dựng ngân hàng câu trắc nghiệm bằng mức chi tối đa quy định tại Thông tư số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT ngày 24/6/2012 của liên Bộ: Tài chính – Giáo dục đào tạo và vận dụng các mức chi tương tự đã được cấp có thẩm quyền ban hành.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố trình nguồn kinh phí do ngân sách nhà nước theo phân cấp đảm bảo là tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

4. Thời gian thực hiện:

UBND Thành phố trình thời gian thực hiện nội dung và mức chi từ 01/8/2020.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

II. Quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân, mức chi chế độ hỗ trợ nạn nhân của hoạt động mua bán người trên địa bàn thành phố Hà Nội

Ngày 27/11/2019, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 84/2019/TT-BTC quy định nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân thay thế Thông tư liên tịch số 134/2013/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 25/9/2013 của liên Bộ: Tài chính – Lao động Thương binh và Xã hội trong đó tại khoản 3 điều 7 quy định “*Căn cứ các mức chi quy định tại Thông tư này, tùy điều kiện cụ thể và khả năng ngân sách, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng Nhân dân tỉnh xem xét, quyết định mức hỗ trợ cụ thể cho phù hợp*”. Do đó UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành nội dung, mức chi này là cần thiết và đúng thẩm quyền.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

UBND Thành phố đề nghị quy định phạm vi và đối tượng áp dụng là phù hợp với quy định tại Nghị định 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống mua bán người. Để phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước liên quan đến phân cấp thẩm

quyền của chính quyền địa phương, Ban KTNS đề nghị quy định rõ đối tượng áp dụng là các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân sử dụng kinh phí từ ngân sách địa phương của Hà Nội và nạn nhân của hoạt động mua bán người được các tổ chức, cá nhân này hỗ trợ trên địa bàn Thành phố.

2. Nội dung và mức chi cụ thể:

UBND Thành phố đề nghị nội dung chi, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân và chế độ hỗ trợ trực tiếp cho nạn nhân bằng mức chi tối đa được quy định tại Thông tư 84/2019/TT-BTC ngày 27/11/2019 Bộ Tài chính là phù hợp với thực tế của Thành phố.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố trình nguồn kinh phí do ngân sách các cấp đảm bảo là tuân thủ quy định của Luật NSNN và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

4. Thời gian thực hiện:

UBND Thành phố trình thời gian thực hiện nội dung và mức chi từ 01/8/2020.

Ban thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố liên quan đến nội dung, mức chi cụ thể, nguồn kinh phí và thời gian thực hiện nêu trên.

III. Quy định chính sách hỗ trợ sử dụng hình thức hỏa táng

Hiện tại, việc hỗ trợ sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn Thành phố đang thực hiện theo quy định tại Quyết định số 03/2017/QĐ-UBND ngày 10/02/2017 của UBND Thành phố (*ban hành trên cơ sở được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 04/2015/NQ-HĐND ngày 01/12/2015*), chính sách này sẽ hết hiệu lực vào **ngày 31/12/2020**.

Để tiếp tục thực hiện khuyến khích người dân lựa chọn hình thức hỏa táng, góp phần tiết kiệm tài nguyên, đảm bảo vệ sinh môi trường, thực hiện tang văn minh tiến bộ theo tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, việc UBND Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành chính sách hỗ trợ sử dụng hình thức hỏa táng của thành phố Hà Nội cho thời gian tới là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm h khoản 9 điều 30 Luật Ngân sách nhà nước.

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề nghị hỗ trợ sử dụng hình thức hỏa táng đối với người có hộ khẩu thường trú tại thành phố Hà Nội; đối tượng được nuôi dưỡng tại các Trung tâm nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công và cơ sở trợ giúp xã hội công lập của thành phố Hà Nội; đối tượng điều trị tại Bệnh viện 09 - Sở Y tế Hà Nội; người lang thang vô gia cư chết trên địa bàn Thành phố.

Đề nghị UBND Thành phố quy định cụ thể và làm rõ một số nội dung sau:

(1) Đề nghị làm rõ: việc áp dụng chính sách đối với các trường hợp nêu trên nếu sử dụng dịch vụ ở các cơ sở **ngoài công lập** nhưng **có hộ khẩu thường trú tại thành phố Hà Nội** thì có được hưởng chính sách hỗ trợ của Thành phố không?

(2) Đề nghị làm rõ căn cứ đề xuất, sự phù hợp của đề xuất với mục tiêu của chính sách khi dự kiến mở rộng đối tượng hỗ trợ là người có hộ khẩu thường trú tại Hà Nội kể cả khi sử dụng dịch vụ hòa táng tại các cơ sở hòa táng của các tỉnh, thành phố khác đều được hưởng chính sách hỗ trợ khuyến khích hòa táng của thành phố Hà Nội.

2. Nội dung và mức chi cụ thể

Nội dung chi được quy định tương ứng với các nội dung chi mà Thành phố hiện đang áp dụng, đồng thời, có đề nghị bổ sung thêm nội dung chi hỗ trợ bình đựng tro cốt cho các đối tượng hiện đang hưởng các nội dung hỗ trợ chi khác.

Mức hỗ trợ đề xuất áp dụng bằng mức mà Thành phố đang thực hiện (theo quy định tại Quyết định số 03/2017/QĐ-UBND ngày 10/02/2017 của UBND Thành phố) là hợp lý; riêng mức hỗ trợ chi phí vận chuyển tăng mức hỗ trợ đối với khu vực nội thành bằng với mức đang thực hiện của khu vực ngoại thành để thống nhất trên toàn Thành phố không phân biệt khu vực nội thành và ngoại thành là hợp lý trong điều kiện trên địa bàn đã có các cơ sở hòa táng ở các địa điểm khác nhau. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố. Đề phù hợp với nguyên tắc soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật (chỉ căn cứ và dẫn chiếu quy định của các văn bản quy phạm pháp luật của cấp cao hơn), đề nghị quy định rõ mức hỗ trợ cụ thể đối với từng nội dung hỗ trợ và bỏ quy định liên quan đến việc điều chỉnh mức hỗ trợ theo đơn giá điều chỉnh.

3. Nguồn kinh phí thực hiện:

UBND Thành phố đề xuất nguồn kinh phí thực hiện do ngân sách Thành phố đảm bảo là phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước.

4. Thời gian thực hiện:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất thời gian thực hiện chính sách từ ngày 01/01/2021 của UBND Thành phố và đề nghị làm rõ các nội dung Ban nêu ở trên để báo cáo các vị Đại biểu HĐND biết trước khi quyết nghị.

IV. Quy định về mức chi tiền thưởng đối với các danh hiệu, hình thức khen thưởng, giải thưởng của các cuộc thi, hội thi, hội giảng, kỳ thi tay nghề trên địa bàn Thành phố và nội dung chi, mức chi đối với hoạt động của Hội đồng Thi đua-Khen thưởng, Hội đồng xét tặng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng các cấp

Hiện nay, Chính phủ và các Bộ, ngành chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về nội dung và mức chi đối với nội dung nêu trên. Việc UBND thành phố trình HĐND Thành phố ban hành các mức chi tiền thưởng, giải thưởng và nội dung, mức chi cho danh hiệu, hình thức khen thưởng, giải thưởng của các cuộc thi, hội thi, hội giảng, kỳ thi tay nghề trên địa bàn Thành phố và nội dung chi, mức chi đối với hoạt động của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng, Hội đồng xét tặng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng các cấp gắn với đặc thù của UBND Thành phố là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 điều 101 Luật Thi đua khen thưởng và điểm h khoản 9 điều 30 Luật Ngân sách nhà nước.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

Quy định về mức chi tiền thưởng đối với các danh hiệu, hình thức khen thưởng, giải thưởng của các cuộc thi, hội thi, hội giảng, kỳ thi tay nghề trên địa bàn Thành phố và nội dung chi, mức chi đối với hoạt động của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng, Hội đồng xét tặng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng, giải thưởng các cấp. Đối tượng áp dụng là các sở, ban, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các đoàn thể Thành phố; UBND các quận, huyện, thị xã; UBND xã, phường, thị trấn và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Nội dung và mức chi cụ thể:

UBND Thành phố đề xuất áp dụng tương tự một số nội dung chi và mức chi tại Nghị định 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, Khen thưởng; phụ lục số 02 Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 quy định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách của thành phố Hà Nội, Phụ lục số 03 Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/07/2019 của HĐND thành phố Hà Nội quy định về nội dung, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện hoạt động thẩm định công nghệ dự án đầu tư; Phụ lục số 01 Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 quy định nội dung, mức chi xây dựng và thực hiện các nhiệm vụ, chương trình, dự án, đề án không phải là nhiệm vụ khoa học và công nghệ có tính chất tương tự và vận dụng một phần mức chi giải thưởng của giải báo chí toàn quốc về xây dựng Đảng (giải Búa Liềm Vàng) do Ban Tổ chức Trung ương Đảng tổ chức (Kế hoạch số 255-KH/BTCTW ngày 18/3/2020).

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố và đề nghị làm rõ một số nội dung sau:

- Cơ sở đề xuất đối với từng nội dung, mức chi tiền thưởng, giải thưởng và chi cho hoạt động của Hội đồng thi đua - khen thưởng, Hội đồng xét tặng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng, giải thưởng các cấp. Hiện nay theo Tờ trình số 113/TTr-UBND của UBND Thành phố mới chỉ nêu về nội dung, mức chi, chưa làm rõ cơ sở đề xuất.

- Việc quy định khen thưởng đối với nội dung, mức chi cho Giấy khen của Mặt trận Tổ quốc các đoàn thể chính trị - xã hội vì theo Điều 76 của Luật Thi đua Khen thưởng có quy định “Việc khen thưởng bằng hình thức giấy khen của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội do cơ quan trung ương của các tổ chức này quy định” để đảm bảo việc HĐND Thành phố quy định theo Nghị quyết của HĐND thành phố không chồng chéo, không vượt quá mức khen thưởng.

- Cơ sở việc bổ sung mức chi tiền thưởng đối với khen thưởng thành tích xuất sắc đột xuất do trong Nghị định 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ không quy định mức chi này.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND trình nguồn kinh phí do ngân sách Nhà nước theo phân cấp, nguồn vốn huy động xã hội hóa và các nguồn vốn hợp pháp khác là tuân thủ quy định của Luật NSNN và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

4. Thời gian thực hiện:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về thời gian thực hiện chính sách từ ngày 01/08/2020 và đề nghị làm rõ các nội dung Ban nêu trên để báo cáo các vị Đại biểu HĐND biết trước khi quyết nghị.

V. Quy định một số nội dung, mức chi đối với hoạt động khuyến nông trên địa bàn thành phố Hà Nội

UBND Thành phố đề xuất ban hành quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông trên địa bàn Thành phố theo quy định tại Nghị định số 83/2018/NĐ-CP ngày 24/5/2018 Chính phủ thay thế Nghị định 02/2010/NĐ-CP ngày 08/01/2010 về công tác khuyến nông. Việc UBND Thành phố căn cứ vào quy định của Trung ương và tình hình thực tiễn tại địa phương đề đề xuất quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông trên địa bàn Thành phố là cần thiết và đúng quy định.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

Quy định một số nội dung, mức chi từ nguồn vốn sự nghiệp của ngân sách Nhà nước cho các hoạt động khuyến nông và chuyển giao công nghệ trong nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội đối với cơ quan quản lý nhà nước về hoạt động khuyến nông và các tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động khuyến nông và đối tượng chuyển giao công nghệ trong nông nghiệp.

2. Nội dung và mức chi cụ thể:

Trên cơ sở Nghị định 83/2018/NĐ-CP ngày 24/5/2018 về công tác khuyến nông và Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 04/11/2019 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động khuyến nông, UBND Thành phố rà soát, đề xuất quy định một số nội dung, mức chi đối với hoạt động khuyến nông trên địa bàn thành phố Hà Nội gồm: (1) Bồi dưỡng, tập huấn và đào tạo; (2) Thông tin tuyên truyền; (3) Xây dựng và nhân rộng mô hình; (4) Tư vấn và dịch vụ khuyến nông; (5) Hợp tác quốc tế về khuyến nông; (6) Một số nội dung khác. Các nội dung chi này tuân thủ các quy định về nội dung chi được Trung ương quy định; các mức chi áp dụng theo mức chi tối đa cho hoạt động khuyến nông của Trung ương.

Ban cơ bản nhất trí với phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, nội dung chi, mức chi do UBND Thành phố trình. Để có đủ thông tin cho các đại biểu HĐND xem xét, thảo luận và quyết nghị, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung, làm rõ thêm và điều chỉnh một số nội dung sau:

(1) Đối với nội dung chi, mức chi về xây dựng và nhân rộng mô hình: Đề nghị UBND Thành phố làm rõ tiêu chí xác định mô hình công nghệ cao.

(2) Đối với các mức chi đề xuất áp dụng theo các Thông tư của Bộ Tài chính, các Nghị quyết của HĐND Thành phố, đề nghị trích dẫn đến từng điều khoản, mục để đảm bảo căn cứ pháp lý và thuận tiện trong triển khai thực hiện.

(3) Bổ sung đánh giá tác động của việc thực hiện chính sách đến phát triển nông nghiệp của Thành phố.

3. Nguồn kinh phí thực hiện:

UBND trình nguồn kinh phí do ngân sách Nhà nước theo phân cấp đảm bảo là tuân thủ quy định của Luật NSNN và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

4. Thời gian thực hiện:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất thời gian thực hiện chính sách từ ngày 01/08/2020 của UBND Thành phố và đề nghị làm rõ các nội dung Ban nêu ở trên để báo cáo các vị Đại biểu HĐND biết trước khi quyết nghị.

C. Về dự thảo Nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định.

2. Đề nghị chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung Ban đã có ý kiến thẩm tra nêu trên để đảm bảo cụ thể, chuẩn xác, thuận tiện trong tổ chức thực hiện. Đồng thời, đề nghị bổ sung nhiệm vụ của UBND các cấp liên quan đến tăng cường công tác tuyên truyền; thông báo công khai, rộng rãi nội dung chính sách hỗ trợ, hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục để các tổ chức, cá nhân biết, thực hiện; phương thức thực hiện gắn với cải cách thủ tục hành chính trong quản lý nhà nước; tổ chức kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách.

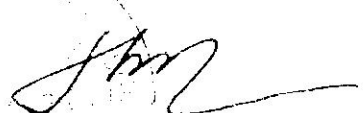
Trên cơ sở thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
 - Thường trực HĐND TP;
 - UBND Thành phố;
 - Đại biểu HĐND Thành phố;
 - Các Ban HĐND TP;
 - Văn phòng HĐND TP;
 - Văn phòng UBND TP;
 - Lưu: VT, KTNS(Th)
- (để báo cáo)

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**


Hồ Văn Nga